

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БАЊАЛУКА
ГРАДОНАЧЕЛНИК**

Број: 12-Г-1328/17
Дана, 16.05.2017. године

На основу члана 122. став (1) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 39/14), члана 6. Упутства о примјени Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 03/05 и 24/09) и члана 15. Правилника о јавним набавкама Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“ бр. 4/15, 21/15 и 3/17), Градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

ОДЛУКУ

I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Израда Урбанистичког плана града Бањалука и Извјештаја о стратешкој процјени утицаја на животну средину Урбанистичког плана града Бањалука“, и поступак јавне набавке се поништава, јер је број примљених прихватљивих понуда мањи од три и не обезбјеђује стварну конкуренцију за конкретан уговор, у складу с чланом 12. став (1) тачка б) под 4) Закона о јавним набавкама БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10, 87/13 и 47/14).

II

Овом одлуком ставља се ван снаге одлука Градоначелника број 12-Г-769/15 од 18.05.2015. године, којом је у предметном поступку јавне набавке као најповољнији понуђач изабрана група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, у складу са рјешењем Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву, број UP2-01-07-1-101-3/17 од 06.04.2017. године.

Образложење

Комисија за јавну набавку – „Израда Урбанистичког плана града Бањалука и Извјештаја о стратешкој процјени утицаја на животну средину Урбанистичког плана града Бањалука“, именована рјешењем Градоначелника, број 12-Г-1179/14 од 04.02.2014. године, провела је отворени поступак јавне набавке бр. 20-404-27/14, а која се односи на горе наведену набавку. Обавјештење о набавци објављено је у Службеном гласнику БиХ број 18/14 од 10.03.2014. године.

Дана 09.04.2014. године извршено је отварање понуда, и том приликом констатовано да су благовремено своје понуде доставили сљедећи понуђачи :

- 1) „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево, укупна цијена..... 693.576,00 КМ са ПДВ-ом,
- 2) „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука, укупна цијена679.770,00 КМ са ПДВ-ом,

3) група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, укупна цијена.....629.460,00 КМ са ПДВ-ом,

4) „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО ИГ“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена.....684.450,00 КМ.

Комисија је дана 10.04.2014. године, уговорном органу предложила доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача, групе понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, јер су исти понудили најнижу цијену технички задовољавајуће понуде у износу од 629.460,00 КМ са ПДВ-ом. Уговорни орган је приједлог комисије прихватио и донио одлуку број 12-Г-2055/14 од 22.04.2014. године, којом је ова група понуђача изабрана као најповољнија. Против одлуке о избору, приговор је поднио дана 28.04.2014. године понуђач „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука, који је рјешењем Градоначелника број 12-Г-2147/14 од 06.05.2014. године, дјелимично усвојен. Овим рјешењем је оцјењено да изабрана група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука не испуњава услове за квалификације, па је наведеним рјешењем стављена ван снаге одлука о избору најповољнијег понуђача број 12-Г-2055/14 од 22.04.2014. године. Ово рјешење је послано свим понуђачима, а против истог је приговор поднио „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука дана 12.05.2014. године. Рјешењем Градоначелника 12-Г-2258/14 од 22.05.2014. године, приговор је одбијен као неоснован, а против овог рјешења „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука је поднио жалбу Канцеларији за разматрање жалби у Сарајеву, дана 28.05.2014. године. Канцеларија за разматрање жалби у Сарајеву је донијела закључак број УП2-01-07.1-496-7/14 од 10.06.2014. године, којим се огласила стварно ненадлежном за доношење одлуке по жалби.

Град Бањалука се дана 03.02.2015. године обратио Министарству правде БиХ, Управна инспекција, захтјевом да изврши управни инспекцијски надзор над радом Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву, у предмету број УП2-01-07.1-496-7/14. Управна инспекција је извршила управни инспекцијски надзор и наложила КРЖ-и у Сарајеву доношење одлуке по предметној жалби.

Канцеларија за разматрање жалби у Сарајеву је донијела рјешење број УР2-01-07.1-496-13/14 од 28.04.2015. године, којим је усвојила жалбу понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука, те предмет вратила првостепеном органу на поновни поступак. Овим рјешењем Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву су поништена рјешења уговорног органа број 12-Г-2147/14 од 06.05.2014. године, којим се усваја приговор понуђача „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука и рјешење број 12-Г-2258/14 од 22.05.2014. године, којим се приговор жалиоца одбија као неоснован. У образложењу рјешења КРЖ-и, је наведено да разлози за дисквалификацију групе понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И

ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, наведени у рјешењу уговорног органа број 12-Г-2258/14 од 22.05.2014. године, нису основани.

Поступајући по упутству из образложења рјешења, уговорни орган је, на приједлог Комисије, донио одлуку о избору најповољнијег понуђача број 12-Г-769/15 од 18.05.2015. године, којом је као најповољнији понуђач изабрана група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука. Против ове одлуке, приговор је поднио „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука, дана 26.05.2015. године, који је закључком градоначелника број 12-Г-838/15 од 29.05.2015. године, одбачен као неблаговремен.

Против рјешења Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву број UP2-01-07.1-496-13/14 од 28.04.2015. године, понуђач „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука је поднио тужбу Суду БиХ, којом је покренуо управни спор. Суд БиХ је донио пресуду број S1 3 U 019078 15 U од 22.02.2017. године, којом је уважена тужба и поништено рјешење Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву број UP2-01-07.1-496-13/14 од 28.04.2015. године, и предмет враћен другостепеном органу на поновно одлучивање. Канцеларија за разматрање жалби у Сарајеву је донијела рјешење број UP2-01-07-1-101-3/17 од 06.04.2017. године, којом је жалба „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука одбијена као неоснована. У складу са упутством из образложења рјешења, комисија за избор најповољнијег понуђача је поново разматрала понуде и том приликом утврдила да су двије понуде прихватљиве за уговорни орган, односно испуњавају услове за квалификацију, и то „ПРОЈЕКТ“ а.д. Бањалука и „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО ИГ“ д.о.о. Бањалука.

Понуђач „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево није испунио услове за квалификацију. Тачком 6.6 под а) тендерске документације је прописан услов за квалификацију добављача, који гласи «да добављач има успјешно искуство у реализацији једног или више уговора са предметом израде урбанистичких и/или просторних планова, у задње три године, у укупној вриједности од најмање 100.000,00 КМ», док је тачком 6.7 под а) прописан доказ за овај услов : «листа извршених услуга и **потврда наручилаца посла о квалитетно и у року извршеним услугама** која укључује вриједност, вријеме и локацију извршених услуга и наводе да ли су извршене услуге у складу са правилима струке». Понуђач је доставио листу и три потврде наручилаца послова. Прва потврда број 11-23-268-2/14 од 10.01.2014. године, издата од Министарства за грађење, просторно уређење и заштиту околиша Унско-санског кантона, којом се потврђује да је „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево носилац израде Просторног плана Унско-санског кантона за период од 2012. до 2032.године. Друга потврда број 01-23-177 1/14 од 10.01.2014. године, издата од Општине Босански Петровац, којом се потврђује да је „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево ангажован као носилац израде Просторног плана Општине Босански Петровац. Трећа потврда број 07-51-43/14 од 09.01.2014. године издата од Општине Коњиц, којом се потврђује да је „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево ангажован на изради Просторног плана општине Коњиц. Дакле, ни на ниједној од ове три потврде не стоји да су наведени просторни планови завршени, већ само да

је „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево носилац израде просторног плана (доказ техничке и професионалне способности прописан тачком 6.7 под б гласи : листа извршених услуга и **потврда наручилаца посла о квалитетно и у року извршеним услугама** која укључује вриједност, вријеме и локацију извршених услуга и наводе да ли су извршене услуге у складу са правилима струке). Послови израде урбанистичких/просторних планова који су започети са израдом а нису завршени, не могу се узети у обзир као доказ техничке и професионалне способности понуђача, приликом оцјене његове квалификованости.

Тачком 6.6 под б) тендерске документације је прописан услов за квалификацију добављача, који гласи : „да су образовне и професионалне квалификације особља добављача у складу са чланом 44. став 2) Закона о уређењу простора и грађењу (Службени гласник Републике Српске број 40/13), или ако је лиценца добављача (анекс 7. тендерске документације), већ издата у складу са Законом о уређењу простора (Службени гласник Републике Српске број 55/10), онда његове образовне и професионалне квалификације морају бити у складу са чланом 34. став 2. Закона о уређењу простора (Службени гласник Републике Српске 55/10)“. Тачком 6.7 тендерске документације је прописан доказ за овај услов „списак запослених овјерен од стране органа надлежног за контролу уплате доприноса, списак запослених овјерен од стране добављача са **овјереним фотокопијама личних лиценци инжењера за израду просторно-планске и техничке документације** и овјерене фотокопије диплома запослених“. У понуди „IPSA INSTITUT“ д.о.о. Сарајево није достављена ниједна лична лиценца инжињера за израду просторно-планске и техничке документације.

Група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука није испунила услове за квалификацију. Тачком 6.6 под б-2) тендерске документације је одређен услов за квалификацију : да су образовне и професионалне квалификације особља добављача у складу са чланом 2. став 1) под б) Правилника о условима за обављање дјелатности из области из заштите животне средине („Службени гласник Републике Српске“ број 28/13), или ако је лиценца добављача (анекс 8. тендерске документације) издата у складу са Правилником о условима за обављање дјелатности из области из заштите животне средине („Службени гласник Републике Српске“ број 15/07 и 36/08), онда његове образовне и професионалне квалификације морају бити у складу са чланом 2. став 1. под б) Правилника о условима за обављање дјелатности из области из заштите животне средине („Службени гласник Републике Српске“ број 15/07 и 36/08). Тачком 6.7 под б-2) тендерске документације је одређен доказ за овај услов, који гласи : **списак запослених овјерен од стране органа надлежног за контролу уплате доприноса, списак запослених овјерен од стране добављача са овјереним фотокопијама диплома радника добављача**. С обзиром да је члан групе понуђача ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, потписао анекс 8 тендерске документације (изјава о прибављању лиценце за обављање послова из области заштите животне средине), он је требао доставити у понуди доказе предвиђене тачком 6.7 под б-2) тендерске документације. У понуди

је доставио списак запослених овјерен од стране органа надлежног за контролу уплате доприноса, овјерене фотокопије диплома запослених радника, **али није доставио списак запослених овјерен од стране добављача**. Други члан групе понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука је еквивалентан услов за квалификацију из тачке 6.7 под б-1) тендерске документације испунио, односно доставио документацију тражену тендерском документацијом.

С обзиром да су у предметном отвореном поступку јавне набавке прикупљене мање од три прихватљиве понуде, комисија је уговорном органу предложила доношење одлуке о поништењу поступка. Уговорни орган је приједлог комисије прихватио и одлучио као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се поднијети приговор Градоначелнику у року од 5 дана од дана пријема обавјештења о поништењу поступка јавне набавке.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Мр Игор Радојичић