



Република Српска
Град Бања Лука
Градоначелник
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 12-Г-3553/20
Дана, 19.10.2020. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) и члана 14. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 34/19), и рјешења Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бањалука, број JN2-02-07-1-2674-7/20 од 08.10.2020. године, којим се поништава одлука уговорног органа о избору најповољнијег понуђача број 12-Г-3117/20 од 15.09.2020. године, градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

О Д Л У К У

I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Инвестиционо одржавање, реконструкција и адаптација спортских објеката“, број јавне набавке 20-404-225/20.

II

Понуда групе понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи и „МИГ ЕЛЕКТРО“ д.о.о. Мркоњић Град је прихватљива за уговорни орган, док остале понуде, „ВРТ ДИЗАЈН & ТРЕНД“ д.о.о. Бањалука и група понуђача „ГРАЂЕЊЕ-ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука и „ПРОГРЕС-ГРАДЊА“ д.о.о. Бањалука, нису прихватљиве за уговорни орган.

III

Група понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи и „МИГ ЕЛЕКТРО“ д.о.о. Мркоњић Град, бира се као најповољнији понуђач, јер је ова група понуђача понудила најнижу цијену у износу од 789.227,92 КМ са ПДВ-ом.

IV

Уговорни орган закључиће оквирни споразум са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији. Прије закључења оквирног споразума, најповољнији понуђач из тачке III ове одлуке (сви чланови групе понуђача), је дужан, у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору, уговорном органу доставити документе којима доказује своју личну способност, ови документи су наведени у члану 45. став (2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14). Најповољнији понуђач је дужан доставити оригинале или овјерене фотокопије наведених докумената, с тим што ови документи не смију бити старији од три мјесеца рачунајући од дана подношења понуде. У остављеном року, најповољнији понуђач је дужан доставити овјерену фотокопију биланса успјеха за 2019. годину.

Образложење

Комисија за јавну набавку – „Инвестиционо одржавање, реконструкција и адаптација спортских објеката“, именована рјешењем градоначелника, број 12-Г-2600/20 од 04.08.2020. године, провела је отворени поступак јавне набавке број 20-404-225/20.

Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 07.08.2020. године под бројем 320-1-3-258-3-220/20, а у Службеном гласнику БиХ број 50/20 од 14.08.2020. године. Исправка обавјештења о набавци је објављена дана 19.08.2020. године, под бројем 320-1-3-258-8-229/20, а у Службеном гласнику БиХ број 52/20 од 21.08.2020. године. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјелења за комуналне послове износи 683.759,98 КМ без ПДВ-а. Критеријум за избор најповољнијег понуђача је најнижа цијена, уз провођење е-аукције. Предвиђено је закључење оквирног споразума на четири (4) године, са једним (најповољнијим) понуђачем.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

- а) попуњен образац за понуду - назив и сједиште понуђача, а за групу понуђача податке о сваком члану групе понуђача, као и јасно одређење члана групе који је овлашћени представник групе понуђача за учешће у поступку јавне набавке, за комуникацију и за закључивање уговора,
- б) изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тач.а) до д) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа – градски/општински орган управе или нотар),
- в) оригинал или овјерена фотокопија извода из судског регистра или рјешења о регистрацији, не старијег од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда, или оригинал или овјерена фотокопија рјешења или увјерења надлежног органа општине или града о обављању дјелатности, не старије од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда,
- г) изјаву и обичне копије докумената којима понуђач доказује испуњеност услова из члана 47. ст. (1) тач. од а) до д) и (4) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача),
- д) потписан и овјерен примјерак изјаве у вези члана 52. став (2) ЗЈН-а (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа – градски/општински орган управе или нотар),
- ђ) попуњен образац за цијену понуде (предмјер радове),
- е) доказ техничке и професионалне способности :
 - А) да је понуђач имао успјешно искуство у реализацији једног или највише два уговора са предметом изградње, или одржавања, или реконструкције или адаптације спортских објеката, у задњих 5 година, или од датума регистрације, односно почетка пословања, ако је понуђач регистрован, односно почео да ради прије мање од 5 година, у укупној вриједности од најмање 170.939,99 КМ без ПДВ-ом, и
 - Б) да понуђач посједује сет машина за уздужно фуговање пукотина на асфалту и то: машина за припрему пукотина, машина за чишћење пукотина, машина за загријавање пукотина, машина за залијевање пукотина и уређај за посипање материјала,
- ж) потписан и овјерен печатом нацрт оквирног споразум и нацрт уговора,
- з) датум понуде, потпис и печат овлашћеног лица понуђача,
- и) списак повјерљивих информација,
- ј) попис докумената уз понуду,
- к) гаранција за озбиљност понуде 9.000,00 КМ,
- л) пуномоћ за лице које попуњава горе наведене изјаве, уколико то лице није овлашћено за заступање понуђача,
- љ) потврда о преференцијалном третману домаћег.

Дана 03.09.2020. год. у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

- 1) група понуђача „ГРАЂЕЊЕ-ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука и „ПРОГРЕС-ГРАДЊА“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена.....956.713,68 КМ са ПДВ-ом,
- 2) група понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи и „МИГ ЕЛЕКТРО“ д.о.о. Мркоњић Град, укупна цијена.....792.997,92 КМ са ПДВ-ом,
- 3) „ВРТ ДИЗАЈН & ТРЕНД“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена.....830.347,48 КМ са ПДВ-ом.

Одлуком градоначелника број 12-Г-3117/20 од 15.09.2020. године, као најповољнији понуђач је изабран „ВРТ ДИЗАЈН & ТРЕНД“ д.о.о. Бањалука, јер је понудио најнижу цијену у износу од 830.347,48 КМ са ПДВ-ом. Остале понуде су одлуком оцјењене као неприхватљиве. Против одлуке о избору, жалбу је поднио водећи члан групе понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи. Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2674-7/20 од 08.10.2020. године, усвојена је жалба, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак прегледа и оцјене понуда. Рјешењем је утврђено да понуда жалиоца испуњава услове за квалификацију, а понуда изабраног понуђача не испуњава услове, те да је уговорни орган његову понуду требао одбацити као неприхватљиву.

У складу са образложењем наведеног рјешења, Комисија је поново извршила преглед и оцјену понуда и том приликом констатовала да је понуда групе понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи и „МИГ ЕЛЕКТРО“ д.о.о. Мркоњић Град прихватљива за уговорни орган, док остале понуде нису прихватљиве. У тендерској документацији је одређен услов за квалификацију по питању техничке и професионалне способности, под тачком Б) који гласи: да понуђач посједује сет машина за уздужно фуговање пукотина на асфалту и то: машина за припрему пукотина, машина за чишћење пукотина, машина за загријавање пукотина, машина за залијевање пукотина и уређај за посипање материјала. Доказ за овај услов гласи : уколико је понуђач власник машине за уздужно фуговање асфалта (машина за припрему пукотина, машина за чишћење пукотина, машина за загријавање пукотина, машина за залијевање пукотина и уређај за посипање материјала) у понуди је дужан доставити овјерену фотокопије употребне дозволе/употребних дозвола. Уколико понуђач није власник горе наведене машине, у понуди је дужан доставити овјерену фотокопију употребне дозволе-а власника машине, и уговор о изнајмљивању исте закључен с власником, на временски период трајања оквирног споразума. На страни понуде 38, понуђач је доставио уговор о изнајмљивању радних машина : 1. строј за механичко чишћење пукотина са ротационом четком и ротационом фрезом, и 2. машина за залијевање спојица и пукотина у асфалту. На странама понуде 39 и 40 групе понуђача „ГРАЂЕЊЕ-ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука и „ПРОГРЕС-ГРАДЊА“ д.о.о. Бањалука достављене су двије употребне дозволе, и то за 1. машина за залијевање спојица и пукотина у асфалту и 2. строј за механичко чишћење пукотина са ротационом четком и ротационом фрезом. Дакле, ова група понуђача није испунила услов за квалификацију по питању техничке и професионалне способности под тачком Б), јер није доказала да посједује сет од пет радних машина за уздужно фуговање пукотина на асфалту.

На страни број 30. понуде „ВРТ ДИЗАЈН & ТРЕНД“ д.о.о. Бањалука (предмјер радова) за ставку број 13.1 „преузимање потребних података од инвеститора, те геодетско обиљежавање и исколчавање терена прије почетка радова“, понуђач није уписао јединичну цијену у за то предвиђену рубрику, већ је само уписао укупну цијену. На исти начин је испустио уписати јединичну цијену на страни понуде 33, ставка предмјера радова 15.13

„преглед свих завршних радова, чишћење објеката и др. послови“. За ту ставку је уписао само укупну цијену. Чланом 5. став (2) тачка под д) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ бр. 90/14 и 20/15) је прописано да свака ставка из обрасца за цијену понуде обавезно мора да садржи цијену ставке (по јединици мјере). Чланом 5. став (4) тачка под а) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ бр. 90/14 и 20/15) је прописано да се укупна цијена ставке израчунава као производ количине ставке и цијене ставке које понуђач није уписао. Затим, у изјавама по члану 45. , 47. и 52. Закона о јавним набавкама БиХ, понуђач није уписао тачан број обавјештења о набавци. Уписао је број 320-1-3-258/20, а тачан број гласи 320-1-3-258-3-220/20. Понуђач у изјавама није уписао број службеног гласника БиХ у којем је објављено обавјештење о набавци, а ни врсту поступка јавне набавке. На крају, лице које је попуњавало изјаве је начинило пропуст код уписивања броја личне карте (број личне карте који се уписује у уводу изјава). Лице које је попунило изјаве је Бошко Батар, са личном картом 4МОМ121МЈ (овај број личне карте је наведен у актуелном изводу из судског регистра понуђача). У уводу изјава је уписан број личне карте 4МОМ121НЈ, а даље је наведено да изјаве понуђача Бошко Батар, као лице овлаштено за заступање понуђача. Овај задњи пропуст сам по себи није од утицаја на дисквалификацију понуђача, али заједно са претходно наведеним пропустима јесте од утицаја да се његова понуда оцјени неприхватљивом.

Рачунском контролом је утврђено да постоји рачунска грешка, те да стварна вриједност једине прихватљиве понуде износи 789.227,92 КМ са ПДВ-ом, а не како стоји на обрасцу за достављање понуде 792.997,92 КМ са ПДВ-ом. У складу с чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), од понуђача је дана 15.10.2020. године писменим путем тражена сагласност за исправку рачунске грешке. Понуђач је истог дана доставио сагласност за исправку рачунске грешке. Како је у овом поступку јавне набавке достављена једна прихватљива понуда, е-аукција није одржана, у складу с чланом 3. став (3) Правилника о условима и начину кориштења е-аукције („Службени гласнику БиХ“ број 66/16).

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцијенила да је група понуђача „ПРОЦЕСНА ОПРЕМА ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о. Лакташи и „МИГ ЕЛЕКТРО“ д.о.о. Мркоњић Град, понудила најнижу цијену, те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљомком.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Мр Игор Радојичић с.р.