



Република Српска
Град Бања Лука
Градоначелник
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 12-Г-3206/18
Дана, 3.08.2018. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) и члана 15. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 4/15, 21/15, 3/17, 22/17, 38/17 и 3/18), и рјешења Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву, број JN2-01-07-1-302-9/18 од 02.07.2018. године, градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

О Д Л У К У

I

У поступку јавне набавке „ЛОТ 1 – одржавање градских асфалтних саобраћајница, ЛОТ 2 – одржавање градских макадамских саобраћајница, ЛОТ 3 – одржавање асфалтних саобраћајница, локалних и некатегорисаних путева, ЛОТ 4 – одржавање макадамских саобраћајница, локалних и некатегор. путева, ЛОТ 5 – хитне интервенције на јавним површинама, ЛОТ 6 – одржавање путног појаса локалних и некатегорисаних путева“, број јавне набавке 20-404-64/18 понуде „VUČKOVIĆ EXPORT-IMPORT“ д.о.о. Бањалука, „НИСКОГРАДЊА“ д.о.о. Лакташи, „МРКОЊИЋПУТЕВИ“ д.о.о. Мркоњић Град, „МГ МИНД“ д.о.о. Мркоњић Град, „ГРАЂЕЊЕ ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука и „ХИДРО-КОП“ д.о.о. Бањалука су прихватљиве за уговорни орган, док понуда „КОЗАРАПУТЕВИ“ д.о.о. Бањалука није прихватљива за уговорни орган.

II

„МГ МИНД“ д.о.о. Мркоњић Град, бира се као најповољнији понуђач за ЛОТ 1, јер је понудио најнижу цијену у износу од 2.264.827,50 КМ са ПДВ-ом.

III

Уговорни орган закључиће оквирни споразум са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији.

О б р а з л о ж е њ е

Комисија за јавну набавку – „ЛОТ 1 – одржавање градских асфалтних саобраћајница, ЛОТ 2 – одржавање градских макадамских саобраћајница, ЛОТ 3 – одржавање асфалтних саобраћајница, локалних и некатегорисаних путева, ЛОТ 4 – одржавање макадамских саобраћајница, локалних и некатегор. путева, ЛОТ 5 – хитне интервенције на јавним површинама, ЛОТ 6 – одржавање путног појаса локалних и некатегорисаних путева“, именована рјешењем градоначелника, број 12-Г-547/18 од 16.02.2018. године, провела је отворени поступак јавне набавке број 20-404-64/18. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 21.02.2018. године под бројем 320-1-3-55-3-82/18, а у Службеном гласнику БиХ број 13/18 од 23.02.2018. године. Процијењена вриједност јавне

набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјељења за саобраћај и путеве износи 4.188.034,14 КМ без ПДВ-а, и то: ЛОТ 1 – 2.136.752,00 КМ без ПДВ-а, ЛОТ 2 – 307.693,00 КМ без ПДВ-а, ЛОТ 3 – 769.230,00 КМ без ПДВ-а, ЛОТ 4 - 649.573,00 КМ без ПДВ-а, ЛОТ 5 - 170.940,00 КМ без ПДВ-а, ЛОТ 6 - 153.846,14 КМ без ПДВ-а. Критеријум за избор најповољнијег понуђача је најнижа цијена. Поступак јавне набавке се води с циљем закључења оквирног споразума, са једним (најповољнијим) понуђачем. Оквирни споразум се закључује на период од двије године.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

- а) попуњен образац за понуду - назив и сједиште понуђача, а за групу понуђача податке о сваком члану групе понуђача, као и јасно одређење члана групе који је овлашћени представник групе понуђача за учешће у поступку јавне набавке, за комуникацију и за закључивање уговора,
- б) изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тач.а) до д) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа – градски/општински орган управе или нотар),
- в) овјерена фотокопија извода из судског регистра или рјешења о регистрацији, не старијег од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда,
- г) изјаву и обичне копије докумената којима понуђач доказује испуњеност услова из члана 47. ст. (1) тач. од а) до д) и (4) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача),
- д) потписан и овјерен примјерак изјаве у вези члана 52. став (2) ЗЈН-а (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа – градски/општински орган управе или нотар),
- ђ) попуњен образац за цијену понуде (предмјер радова),
- е) докази техничке и професионалне способности под А) и Б),
- ж) потписан нацрт оквирног споразум и нацрт уговора,
- з) датум понуде, потпис и печат овлашћеног лица понуђача,
- и) списак повјерљивих информација,
- ј) попис докумената уз понуду,
- к) изјава о прибављању лиценце за извођење радова нискоградње,
- л) гаранција за озбиљност понуде,
- љ) потврда о преференцијаном третману домаћег,
- м) пуномоћ за лице које попуњава горе наведене изјаве, уколико то лице није овлашћено за заступање понуђача.

Дана 09.03.2018. год. у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

1) „VUČKOVIĆ EXPORT-IMPORT“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена :
ЛОТ 3.....855.246,60 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 5.....195.085,80 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 6.....160.102,80 КМ са ПДВ-ом,

2) „НИСКОГРАДЊА“ д.о.о. Лакташи, укупна цијена :
ЛОТ 1.....2.922.318,36 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 2.....850.005,00 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 3.....1.340.164,80 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 4.....1.104.567,75 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 5.....303.655,95 КМ са ПДВ-ом,
ЛОТ 6.....241.254,00 КМ са ПДВ-ом,

3) „МРКОЊИЋПУТЕВИ“ д.о.о. Мркоњић Град, укупна цијена :

ЛОТ 6.....453.258,00 КМ са ПДВ-ом,

4) „МГ МИНД“ д.о.о. Мркоњић Град, укупна цијена :

ЛОТ 1.....2.264.827,50 КМ са ПДВ-ом,
понуђен попуст од 13% или 289.250,00 КМ, који је урачунат у укупну цијену,

ЛОТ 2.....614.367,00 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 3.....974.137,60 КМ са ПДВ-ом,

понуђен попуст од 16% или 158.589,76 КМ, који је урачунат у укупну цијену,

ЛОТ 4.....750.558,33 КМ са ПДВ-ом,

понуђен попуст од 17% или 131.392,15 КМ, који је урачунат у укупну цијену,

ЛОТ 5.....240.050,07 КМ са ПДВ-ом.

5) „ГРАЂЕЊЕ ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена :

ЛОТ 2.....333.918,00 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 4.....686.444,85 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 5.....188.487,00 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 6.....173.188,08 КМ са ПДВ-ом,

6) „ХИДРО-КОП“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена :

ЛОТ 1.....2.367.990,38 КМ са ПДВ-ом,
понуђен попуст од 6% или 129.186,60 КМ, који је урачунат у укупну цијену,

ЛОТ 3.....1.025.169,80 КМ са ПДВ-ом,

понуђен попуст од 5% или 46.116,50 КМ, који је урачунат у укупну цијену,

7) „КОЗАРАПУТЕВИ“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена :

ЛОТ 1.....1.988.262,90 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 2.....398.853,00 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 3.....838.819,80 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 4.....725.250,24 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 5.....197.057,25 КМ са ПДВ-ом,

ЛОТ 6.....106.259,40 КМ са ПДВ-ом,

понуђен попуст од 5% или 4.780,00 КМ, који је урачунат у укупну цијену.

Одлуком градоначелника број 12-Г-975/18 од 14.03.2018. године, као најповољнији понуђач за ЛОТ 1, ЛОТ 3 и ЛОТ 6 је изабран „КОЗАРАПУТЕВИ“ д.о.о. Бањалука, а за ЛОТ 2, ЛОТ 4 и ЛОТ 5 „ГРАЂЕЊЕ ЂУРИЋ“ д.о.о. Бањалука, јер су наведени понуђачи понудили најнижу цијену за дате лотове. Против ове одлуке, жалбу је поднио понуђач „МГ МИНД“ д.о.о. Мркоњић Град (жалба се односи на ЛОТ 1 и ЛОТ 3). Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву, број JN2-01-07-1-173-9/18 од 08.05.2018. године, усвојена је жалба, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача у односу на ЛОТ 1 и ЛОТ 3, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Другостепени орган је у рјешењу констатовао да су два жалбена навода основана. У обрасцу за понуду (анекс 2 тендерске документације) понуђач „КОЗАРАПУТЕВИ“ д.о.о. Бањалука је уписао период валидности понуде ћириличним писмом „60 (шездесет) дана“. Слова „зд“ је подебљао, односно исправљао, а није образложио због чега је дошло до

подебљања наведена два слова у ријечи „шездесет“, обзиром да је претпоставка подебљања слова/ријечи, да је истом претходило уписивање другачијег слога, ознаке или слова или се подебљањем настојало учинити погрешно уписано видљивим, што упућује на пропуст при утврђивању стања ствари с тим у вези. У односу на предње изнесено треба напоменути да члан 18. став (1) тачка под м) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ број 90/14 и 20/15) прописује да садржај Записника о прегледу и оцјени понуда мора садржавати и податке о исправкама, уколико су исправке уочене у понуди и уколико су урађене на начин да су видљиве (исправљени подаци / морају бити видљиви), потврђене потписом понуђача и са датумом извршене исправке.

Други основан жалбени навод се односи на цијену исказану на страни 45. понуде. У обрасцу за цијену понуде (анекс б тендерске документације), на страни 45. понуде, ставка 38. „машински ископ одводног канала са утоваром и одвозом на депонију“, количина 40.000,00 m, понуђач је уписао јединичну цијену 1,20 KM и укупну цијену за ту ставку од 48.000,00 KM. Понуђач је извршио исправку цифре „8“, тако што је цифра подебљана, с тим да је нечитко уочљиво да је испод наведеног броја уписан други број / претпоставка је број 6/ који је исправљен на начин да је број 8 подебљан како би било уочљиво о којем се коначно уписаном броју ради. Очито је дакле, да се у конкретном случају ради о уочавању исправке једног броја, а што у односу на садржај Записника о прегледу и оцјени понуда, упућује да се уговорни орган у односу на предметну чињеницу пропустио правилно и потпуно осврнути и истодобно подвести под утврђено чињенично стање под садржај члана 18. став (1) тачка м) Упутства.

У складу са упутством из наведеног рјешења, Комисија је поново извршила преглед и оцјену понуда и том приликом констатовала да су све понуде, осим „КОЗАРАПУТЕВИ“ д.о.о. Бањалука, прихватљиве за уговорни орган, обзиром да ове исправке одговорно лице понуђача није потписало нити уписало датум вршења исправке. Чланом 18. став (1) тачка под м) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ број 90/14 и 20/15), прописано да све исправке у понуди морају бити потврђене потписом понуђача са датумом извршене исправке, што понуђач није учинио.

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцијенила да је понуђач „МГ МИНД“ д.о.о. Мркоњић Град, понудио најнижу цијену за ЛОТ 1, а понуђач „VUČKOVIĆ EXPORT-IMPORT“ д.о.о. Бањалука најнижу цијену за ЛОТ 3, те је Градоначелник је донио одлуку, број 12-Г-2068/18 од 17.05.2018. године.

Против ове одлуке, жалбу је поднио понуђач „Козарапутеви“ д.о.о. Бањалука, 25.05.2018. године. Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву, број JN2-01-07-1-302-9/18 од 02.07.2018. године, усвојена је жалба, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача, број 12-Г-2068/18 од 17.05.2018. године, у односу на ЛОТ 1 предмета јавне набавке, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Сви жалбени наводи, и то: ...у предметној понуди недостаје документ који су понуђачи у складу са захтјевима тендерске документације под д) подаци о понуди, били у обавези да доставе и то датум понуде, потпис и печат овлаштеног лица понуђача....изјаве по чл. 45., 47., и 52. Закона о јавним набавкама, нису попуњене на начин како је тражено предметним изјавама, не садрже назив поступка нити врсту, уписан је погрешан број тендерске документације,.....гаранција за озбиљност понуде није нумерисана...и исправке у погледу стр 45., под тачком 38. предмјера радова за ЛОТ1 и слова „зд“ код навођења периода валидности понуде....су одбијени као неосновани, уз инструкцију/упуту уговорном

органу да је потребно поновити радње поступка, на начин да се подуму све потребне процесне радње поступка, све у смислу и циљу провјере код банке која је издала гаранције за озбиљност понуде како би се на бази расправљеног и утврђеног стања ствари извео правилан закључак да ли је наведено оштећење/бушење спајалицама из муниције/таквог значаја, да може довести до немогућности наплативости предметне гаранције, а што би могло имати евидентан утицај на исход поступка на сврху и смисао због које се гаранција и доставља у поступцима јавне набавке, а то је њена несметана наплативост у случају да евентуално наступе околности које упућују на то.

У складу с наведеном упутом град Бањалука је и затражио информацију од UniCredit Bank а.д. Бањалука, дана 23.07.2018. године, иста чини саставни дио ове одлуке. У истом допису уговорни орган наводи да је битно за истаћи да је у предметном поступку јавне набавке, након анализе и оцјене понуда, Комисија за јавне набавке понуду "МГ МИНД д.о.о Мркоњић Град оцијенила прихватљивом. У прилог наведеном говори и чињеница да је увид у понуду извршио и жалилац и исто није констатовао у жалбеним наводима. Један од жалбених навода се односио и на гаранције за озбиљност понуде, јесте да исте нису нумерисане, што је и уговорни орган а касније и другостепени орган одбио као неосновано. Дакле из наведеног је евидентно да је бушење хефтарицом настало нечијом непажњом након што је комисија за предметну јавну набавку, понуду прегледала и исту проследила другостепеном органу, на њихово тражење исте.

Дана 30.07.2018.године, UniCredit Bank а.д. Бањалука је доставила одговор у којем наводе....обавјештавамо вас да у случају позива за плаћање корисник гаранције (у овом случају град Бањалука) није у обавези да банци доставља оригинални примјерак гаранције тако да није спорно што је гаранција пробушена хефтарицом и исто не би могло довести до немогућности наплативости предметне гаранције.

У вези са свим горе наведеним одлучено је као у диспозитиву одлуке.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби у Сарајеву, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљицом.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Мр Игор Радојичић с.р.